

ДОКЛАД

о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за 3 квартал 2023 года и руководством по соблюдению обязательных требований

В 3 квартале 2023 года общее количество материалов, содержащих признаки нарушений законодательства в области обращения с домашними животными, рассмотренных инспекторами управления ветеринарии составило 390, что меньше на 20 %, чем за 3 квартал 2022 года - 485 материалов.

Из общего количества поступившей информации, объем материалов проверок полиции (309 материалов), как основного вида информации о фактах нарушений в области обращения с животными, уменьшился на 12% по сравнению с тем же периодом 2022 года (352 материала).

Наиболее частыми при рассмотрении материалов остаются нарушения при содержании, в том числе выгуле собак, а именно:

- нарушения порядка выгула животного, то есть свободное, неконтролируемое передвижение животных на улицах населенных пунктов, в местах общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

- нарушения при содержании собак на частных территориях. Либо не на привязи или не в вольере, которые позволяют обеспечить безопасность окружающих, либо частная территория не огорожена надлежащим образом и позволяет собаке самостоятельно выйти за её пределы.

Вследствие этих нарушений была угроза, либо был причинен вред здоровью граждан, ущерб имуществу граждан, вред другим животным.

По результатам анализа информации о покусах животными, как владельческими, так и не имеющими владельцев в 3 квартале 2023 года отмечается их уменьшение на 11% по сравнению с прошлогодними показателями (211 случаев укусов против 236).

Но в то же время количество случаев укусов несовершеннолетних детей по сравнению с 3 кварталом прошлого года увеличилось на 8%.

Необходимо отметить, что соотношение фактов укусов животными без владельцев к фактам укусов животными, имеющими владельцев, выглядит как 1 к 4 в 3 квартале 2023 года. По сравнению за этот же промежуток времени прошлого года соотношение было 1 к 2,6, что положительно характеризует работу управления в 2023 году в части отлова животных без владельцев с улиц населенных пунктов области.

При рассмотрении материалов в отношении владельцев животных в рамках Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было проведено 343 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Также проведено 14 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом, согласованных с прокуратурой Кировской области. Необходимо отметить, что в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность по содержанию приютов для животных, управлением в 3 квартале 2023 года были проведены профилактические визиты.

В рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям по результатам КНМ в 3 квартале 2023 года управлением ветеринарии осуществлялись такие профилактические мероприятия как информирование, консультирование, объявление предостережения. За 3 квартал 2023 года в адрес граждан-владельцев животных направлено 264 информационных письма, разъясняющих обязанности владельцев животных, что в 2 раза превышает показатель аналогичного периода прошлого года. Для осуществления консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в 3 квартале 2023 года, в управление обратились 19 граждан – владельцев животных, что более чем в 3 раза больше, чем в 3 квартале прошлого года.

В 3 квартале 2023 года управлением объявлено 229 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что более чем в 3,5 раза больше, чем за этот же период прошлого года.

Для более эффективной реализации контрольных (надзорных) мероприятий в 3 квартале этого года началась практика применения административной ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными.

Напомню, что Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части добавления статей 8.52. Несоблюдение требований к содержанию животных в части:

1. Несоблюдения общих требований к содержанию животных, за исключением требований к содержанию домашних животных, а также случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи,

2. Жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния,

3. Нарушения требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния,

а также статья 8.54. Несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев.

В частности, в соответствии с ч. 3 статьи 8.52. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, согласно которой предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей в 3 квартале возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

Достаточно низкий процент возбужденных дел по результатам рассмотрения материалов проверок полиции по фактам покусов граждан обусловлен следующими причинами:

1. Отсутствие в материалах дел медицинских документов с заключением эксперта и результатов проведения судебно – медицинской экспертизы по фактам покусов граждан. Это основная причина.

2. Оценка судмедэкспертами поверхностных повреждений, нанесенных гражданам в результате покусов, как повреждений, не причинивших вред здоровью человека, по результатам проведения судебно – медицинской экспертизы, проводимой в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 24.04.2008 № 194н «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека», зарегистрированным в Минюсте РФ 13.08.2008.

3. Не определена степень причинения вреда по причине отказа граждан от проведения судебно – медицинской экспертизы.

С 01.09.2023 вступили в силу изменения в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области», касающиеся содержания и выгула домашних животных.

А именно, статья 4.1.3. Нарушение установленных Правилами содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденными Правительством Кировской области, требований к содержанию домашних животных в части содержания домашних животных на территориях общего пользования, в подъездах и не являющихся частью

квартиры помещениях многоквартирного дома, которая влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.

3. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, повлекшее причинение вреда здоровью человека, если это действие (бездействие) не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, которая влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от семи тысяч рублей до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от семидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

Статья 4.1.4. Нарушение требований к выгулу и (или) нахождению собак в части действий, нарушающих установленные Правилами содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденными Правительством Кировской области, требования при выгуле (нахождении) собак на общих территориях населенных пунктов Кировской области, к которым относятся:

1) выгул (нахождение) собак на общих территориях населенных пунктов Кировской области не на коротком поводке, длина которого определена Правилами содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденными Правительством Кировской области, кроме выгула на огороженной специальной площадке, определенной муниципальным нормативным правовым актом органа местного самоуправления и на частной территории, огороженной способом, препятствующим выход собак за её пределы;

2) выгул (нахождение) собаки на территории общего пользования собак без сопровождающего лица,

3) посещение с собаками территорий организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе детских садов, школ, детских и спортивных площадок, организаций здравоохранения, социального обслуживания граждан, а также иных территорий, на которых выгул (нахождение) собак запрещен в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Кировской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, за исключением случаев сопровождения инвалида по зрению собакой-проводником,

4) посещение с собаками зданий (помещений), занимаемых магазинами, предприятиями общественного питания, медицинскими и образовательными организациями, организациями культуры, а также иными организациями, если при входе в указанные здания (помещения) размещена информация о запрете их посещения с животными, за исключением случаев сопровождения инвалида по зрению собакой-проводником

Санкции статьи: административный штраф на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.

Повторное совершение указанных правонарушений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей.

По фактам содержание домашних животных на территориях общего пользования, в подъездах и не являющихся частью квартиры помещениях многоквартирного дома, а также по фактам нарушений требований к выгулу и (или) нахождению собак в 3 квартале 2023 года возбуждено 5 дел об административных правонарушениях. Данные правонарушения влекут наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей.