

ДОКЛАД

о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за 2 квартал 2023 года и руководством по соблюдению обязательных требований

В 2023 году управлением ветеринарии Кировской области, в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и принятым с ним Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области, рассмотрено 492 материала, содержащих признаки нарушений в области обращения с животными, что практически равно количеству материалов, рассмотренных в 1 квартале 2023 года и на 18% больше, чем во 2 квартале 2022 года (404 материала).

Наиболее частыми при рассмотрении материалов остаются нарушения при содержании, в том числе выгуле собак, а именно:

- нарушение порядка выгула животного, то есть свободное, неконтролируемое передвижение животных на улицах населенных пунктов, в местах общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

- нарушения при содержании собак на частных территориях. Либо не на привязи или не в вольере, которые позволяют обеспечить безопасность окружающих, либо частная территория не огорожена надлежащим образом и позволяет собаке самостоятельно выйти за её пределы.

Вследствие этих нарушений мог быть, либо был нанесен вред здоровью граждан, ущерб имуществу граждан, вред другим животным.

При рассмотрении материалов в отношении граждан-владельцев животных было проведено 466 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. По итогам проведения указанных КНМ выявлено 485 фактов нарушений владельцами животных требований законодательства в области обращения с животными. Это на 20% больше, чем во 2 квартале 2022 года (391). При этом покусов собаками, имеющими владельца, за истекший период зафиксировано 156, что на 28% больше, чем за этот же период прошлого года (112).

Помимо этого, по результатам рассмотрения материалов установлено 114 фактов нахождения в общественных местах животных без владельцев. В 63% случаев выявлены факты нападения животных без владельцев на граждан (72). Указанный показатель на 37,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года что на меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (45 случаев покусов).

В целом проведя анализ информации, о покусах животными, как владельческими, так и не имеющими владельцев во 2 квартале 2023 года отмечается увеличение количества случаев укусов несовершеннолетних детей по сравнению со 2 кварталом прошлого года на 38% (93 случаев укусов против 58). При этом также как и в прошлом году превалирует количество покусов собаками, имеющими хозяев (60% в 2023 году и 59% в 2022 году).

В рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям по результатам КНМ во 2 квартале 2023 года управлением ветеринарии осуществлялись такие профилактические мероприятия как информирование, консультирование, объявление предостережения. За 2 квартал 2023 года в адрес граждан-владельцев животных направлено 364 информационных письма, разъясняющих обязанности владельцев животных, что почти в 2 раза превышает показатель аналогичного периода прошлого года (202 информирования в 2022 г.). В информационных письмах владельцы животных уведомляются и о возможности обратиться в управление ветеринарии для осуществления консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц. Во 2 квартале 2023 года такой возможностью воспользовались 29 граждан – владельцев животных, что в 5 раз больше, чем в 1 квартале текущего года (6 консультирований).

В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объявлялось предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, которое объявляется контролируруемому лицу. В объявленном контролируруемому лицу предостережении предлагается принять меры по обеспечению соблюдения конкретных обязательных требований. Во 2 квартале 2023 года управлением объявлено 259 предостережений, что более чем в 3 раза больше, чем во 2 квартале 2022 года (78 предостережений) и в 2 раза больше, чем в 1 квартале текущего года (125 предостережений).

Как показывает сравнительный анализ за аналогичные периоды двух лет проведение только профилактических мероприятий не приносит

результатов в достижении цели уменьшения количества нарушений при обращении с животными (485 – в 2023 г. и 391 – в 2022 г.). Считаем, что для более эффективной реализации контрольных (надзорных) мероприятий необходимо применение административной ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными.

Так Федеральным законом от 13.06.2023 № 230-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части добавления

статьи 8.52. Несоблюдение требований к содержанию животных.

1. Несоблюдение общих требований к содержанию животных, за исключением требований к содержанию домашних животных, а также случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

В Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» внесены изменения, касающиеся содержания и выгула домашних животных вступают, которые вступают в силу с 01.09.2023.

«Статья 4.1.3. Нарушение установленных Правилами содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденными Правительством Кировской области, требований к содержанию домашних животных

1. Содержание домашних животных на территориях общего пользования, в подъездах и не являющихся частью квартиры помещениях многоквартирного дома,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от четырех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.

2. Повторное совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч рублей до семи тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч рублей до семидесяти тысяч рублей.

3. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, повлекшее причинение вреда здоровью человека, если это действие (бездействие) не содержит признаков уголовно наказуемого деяния,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от семи тысяч рублей до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от семидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

Статья 4.1.4. Нарушение требований к выгулу и (или) нахождению собак

1. К действиям, нарушающим установленные Правилами содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденными Правительством Кировской области, требования при выгуле (нахождении) собак на общих территориях населенных пунктов Кировской области, относятся:

1) выгул (нахождение) собак на общих территориях населенных пунктов Кировской области не на коротком поводке, длина которого определена Правилами содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, утвержденными Правительством Кировской области, кроме выгула на огороженной специальной площадке, определенной муниципальным нормативным правовым актом органа местного самоуправления и на частной территории, огороженной способом, препятствующим выход собак за её пределы;

2) выгул (нахождение) собаки на территории общего пользования собак без сопровождающего лица,

3) посещение с собаками территорий организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе детских садов, школ, детских и спортивных площадок, организаций здравоохранения, социального обслуживания граждан, а также иных территорий, на которых выгул (нахождение) собак запрещен в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Кировской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, за исключением случаев сопровождения инвалида по зрению собакой-проводником,

4) посещение с собаками зданий (помещений), занимаемых магазинами, предприятиями общественного питания, медицинскими и образовательными организациями, организациями культуры, а также иными организациями, если при входе в указанные здания (помещения) размещена информация о запрете их посещения с животными, за исключением случаев сопровождения инвалида по зрению собакой-проводником

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от

четырёх тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.

2. Повторное совершение правонарушений, предусмотренных частью 1 настоящей статьи,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч рублей до семи тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч рублей до семидесяти тысяч рублей.

3. Нарушение установленных правилами требований при выгуле (нахождении) собак, повлекшее причинение вреда здоровью человека, если это действие (бездействие) не содержит признаков уголовно наказуемого деяния,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от семи тысяч рублей до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от семидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.