

Добрый день уважаемые участники публичных обсуждений!

Представляю Вашему вниманию
Доклад

о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за 3 квартал 2022 года и руководством по соблюдению обязательных требований

В рамках осуществления Федерального закона № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» инспекторами управления в 3 квартале 2022 года были рассмотрены 794 материала, из них 700 материалов, содержащих признаки нарушений законодательства в области обращения с домашними животными и животными без владельцев, что более чем вдвое больше чем во 2 квартале 2022 года.

Наиболее часто встречающимся нарушением при рассмотрении материалов является нарушение порядка выгула животного, а также содержание собаки на территории частных домовладений, не позволяющих обеспечить безопасность окружающих, либо содержание собак, допускающим самостоятельный выход собаки за пределы частного домовладения. В 3 квартале 2022 года выявлено 702 таких нарушения. Вследствие указанных нарушений установлено 179 фактов укусов граждан, 67 укусов других животных, что сравнимо с количеством укусов за всё первое полугодие 2022 года. Доля хозяйских собак, покусавших граждан и животных, велика и составляет за третий квартал от общего числа укусов 73%.

Понятие «выгул» раскрыто в постатейных комментариях к Федеральному закону № 498-ФЗ от 27.12.2018 «Об ответственном обращении с животными» (далее – Закон), в которых говорится, что при осуществлении выгула животные находятся вне места их постоянного содержания, в том числе в общественных местах, где возникает риск их нападения на людей и других домашних животных и возникновения иных ситуаций, связанных с нарушением общественного порядка, например дорожно-транспортных происшествий, порчи имущества, зеленых насаждений и пр., и, кроме того, загрязнения подъездов, тротуаров и других мест общего пользования.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 статьи 13 Закона при выгуле домашнего животного необходимо обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего

пользования. Неисполнение указанного требования является вторым по численности устанавливаемым нарушением. Таких нарушений выявлено 26.

Еще одним нарушением, часто выявляемым при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), является нарушение покоя и тишины граждан в связи с лаем собак. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3.1 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон) к действиям, нарушающим тишину и покой граждан на территории населенных пунктов Кировской области в период с 22 до 7 часов (ночное время), относится, в частности, непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя и другого шума, исходящего от домашнего животного, влекущее нарушение тишины и покоя граждан, в период с 22 до 7 часов. При наличии признаков таких нарушений в материалах управления информирует полицию, должностные лица которой наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях в этой части.

Ещё одно требование при выгуле домашнего животного, установленное Законом, которое не исполняется владельцами животных, является допущение выгула своего животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Вопросы размещения и содержания площадок для выгула животных могут быть урегулированы правилами благоустройства территории муниципального образования, утверждаемыми представительным органом соответствующего муниципального образования, в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако в настоящее время по информации, имеющейся в управлении, места выгула домашних животных определены нормативными правовыми актами только в нескольких муниципальных образованиях Тужинского, Зуевского, Подосиновского, Немского, Сунского, Свечинского районов, а также в городе Кирове и в Вятских Полянах.

По результатам рассмотрения поступивших в управление ветеринарии материалов, содержащих признаки нарушений законодательства в области обращения с животными, за 3 квартал 2022 года было проведено 684 КНМ в отношении граждан владельцев животных, что почти в 1,5 раза больше, чем за всё первое полугодие 2022 года.

По итогам проведения КНМ управлением в отношении граждан-владельцев животных проведено 619 профилактических мероприятий, что более чем в 2 раза больше, чем за всё первое полугодие 2022 года.

В частности проведены:

1. Информирования владельцев животных. В адрес граждан было направлено 411 информационных писем, разъясняющих обязанности владельца собаки и ответственность за неисполнение требований законодательства в области обращения с животными.

2. В отношении владельцев животных объявлено 137 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

3. За 3 квартал 2022 года проведено консультирование 71 владельца животных с разъяснением положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках надзора, с разъяснением положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления надзора, порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Федеральном законом от 14.07.2022 № 269-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными» в части наделения правом органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

В связи с этим, управлением ветеринарии Кировской области подготовлен проект постановления Правительства Кировской области о внесении дополнительных требований в Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, которые в настоящее время проходит процедуру согласования.

В дальнейшем управлением будет подготовлены изменения в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области», которые будут предусматривать ответственность лиц за нарушения требований Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области.