

Доклад

о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за 2 квартал 2022 года и руководством по соблюдению обязательных требований

Добрый день уважаемые участники публичных обсуждений!

В рамках осуществления Федерального закона инспекторами управления во 2 квартале 2022 года были рассмотрены 306 материалов, содержащих признаки нарушений законодательства в области обращения с животными.

По результатам их рассмотрения было проведено 218 контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) без взаимодействия в отношении граждан владельцев животных. В связи с ограничениями, установленными с 10 марта 2022 года Постановлением Правительства Российской Федерации от № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» выдача предписаний по итогам КНМ инспекторами не допускается.

Учитывая данные изменения в законодательстве Управлением в отношении контролируемых лиц проводятся профилактические мероприятия.

В рамках проведения профилактических мероприятий по результатам КНМ во 2 квартале 2022 года Управлением осуществлялось информирование граждан владельцев животных. Было направлено в адрес владельцев животных 134 информационных письма, разъясняющих обязанности владельца собаки и ответственность за неисполнение требований законодательства в области обращения с животными. Можно сравнить с первым кварталом 2022 года. В 1 квартале проведено 91 информирование граждан. В информационных письмах также указывается о возможности владельцам животных обратиться в управление ветеринарии для осуществления консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц. Во 2 полугодии 2022 года такой возможностью воспользовались 5 граждан - владельцев животных.

В случае поступления в Управление сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений

обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении владельцев животных объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Во 2 квартале 2022 года Управлением объявлено 60 предостережений, что на 25% больше, чем в 1 квартале (45).

Наиболее часто встречающимся нарушением при рассмотрении материалов является:

- нарушение порядка выгула животного, свободное, неконтролируемое передвижение животных на улицах населенных пунктов, в местах общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

- осуществление содержания собаки на территории частных домовладений на привязи или в вольере, не позволяющих обеспечить безопасность окружающих, либо содержание собак на территории частного домовладения без привязи и вне вольера, огороженным способом, допускающим самостоятельный выход собаки за ее пределы.

Вследствие этих нарушений происходит причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – вреда (ущерба) здоровью, имуществу граждан, вреда животным.

При проведении анализа поступающей информации, содержащей факты укусов животными, как домашними, так и не имеющими владельцев в 1 полугодии 2022 года отмечается снижение количества случаев укусов граждан и животных по сравнению с 1 полугодием прошлого года на 30% (188 случаев укусов против 267).

Однако в то же время количество укусов несовершеннолетних детей относительно общего количества укусов выросло в 2022 году вдвое по сравнению с прошлым годом.

С началом летних каникул у детей увеличивается количество свободного времени, которое они часто проводят без должного контроля со стороны взрослых. Изучая поступающие в управление документы, отмечаем, что инициаторами контакта собаки и ребенка зачастую становятся сами дети.

Чтобы дети хорошо отдохнули необходимо проводить разъяснительную работу с использованием всех доступных форм доведения информации: через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», районные средства массовой информации, при проведении в населенных пунктах рейдов вручать владельцам животных памятки, содержащими обязательные требования, родителям необходимо провести с детьми индивидуальные беседы, объяснив важные правила, соблюдение которых поможет сохранить здоровье, а возможно и жизнь.

Необходимо отметить, что управлением совместно с министерством образования Кировской области приняты меры по разработке и проведению просветительских программ, в рамках которых Кировское областное государственное образовательное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Кировской области» в марте 2022 года разработал методические рекомендации о проведении с учащимися образовательных организаций Кировской области специализированных разъяснительно-профилактических мероприятий по ответственному обращению с животными, в образовательные организации Кировской области направлены буклеты с правилами безопасного поведения при встрече с безнадзорными животными.

В настоящее время для более эффективной реализации контрольных (надзорных) мероприятий в области обращения с животными необходимо установление административной ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными, а также принятие нормативных правовых актов, регулирующих осуществление маркирования и учета непродуктивных домашних животных.

Законопроект Федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях рассматриваемый в Государственной Думе во втором чтении с учетом правок содержит ответственность, предусмотренную статьей 8.52, за:

1. Несоблюдение общих требований к содержанию животных, за исключением требований к содержанию домашних животных, влекущую предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от полутора до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати до тридцати тысяч рублей.

2. Жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влекущую наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти до ста тысяч рублей.

4. Нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влекущую наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до двухсот тысяч рублей.

21.06.2022 Советом Государственной Думы решено перенести рассмотрение законопроекта на другое пленарное заседание.