

Доклад

о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за 1 квартал 2022 года и руководством по соблюдению обязательных требований

Добрый день уважаемые участники публичных обсуждений!

С 01.01.2022 региональный государственный надзор в области обращения с животными осуществляется в рамках Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и принятого в соответствии с ним Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области 29.09.2021 за № 519-П.

Федеральный закон изменил правила государственного и муниципального контроля (надзора), главной задачей которого сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений и дать контролируемым лицам больше гарантий при взаимодействии с органами надзора. Федеральный закон ставит в приоритет риск-ориентированный подход, когда частота проверок напрямую зависит от уровня опасности объекта.

Одним из ключевых направлений в реализации новой модели контроля является внедрение системы управления рисками.

Имеются два основных инструмента системы управления рисками.

Первый – категории и критерии риска, которые нужны для целей проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Положение о надзоре предусматривает категорирование объектов контроля, а именно отнесение к высокому, среднему, а также низкому риску, когда плановый контроль не проводится.

Второй инструмент – индикаторы риска как основание для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Управлением при разработке индикаторов риска устанавливались параметры объекта контроля, отклонение от которых не является нарушением обязательных требований, но с высокой долей вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений. Индикаторы риска также утверждены Положением о надзоре.

Кроме этого, в целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий управление сформировало и утвердило проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о

соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). Разработанные формы проверочных листов были размещены на сайте управления. Использование проверочных листов обязательно при двух плановых контрольных (надзорных) мероприятиях – рейдовом осмотре и выездной проверке. Контрольное мероприятие ограничивается оценкой соблюдения обязательных требований, в отношении которых в форме проверочного листа предусмотрен список вопросов, отражающих их соблюдение или несоблюдение. Формы проверочных листов после дня их официального опубликования размещены на официальном сайте управления и внесены в Единый реестр видов федерального и регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Также Федеральным законом предусмотрена процедура досудебного обжалования решений органов государственного контроля (надзора). В соответствии с Федеральным законом судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности. Процедура досудебного обжалования решений управления возможна посредством цифрового сервиса «Жалоба на решение контрольных органов», размещенного на Едином портале государственных услуг.

Результаты контрольной (надзорной) деятельности управления за 1 квартал 2022 года

В рамках осуществления Федерального закона инспекторами управления за 1 квартал 2022 года были рассмотрены 409 материалов.

По результатам рассмотрения поступивших материалов, содержащих признаки нарушений законодательства в области обращения с животными, было проведено 341 контрольное (надзорное) мероприятие (далее – КНМ) без взаимодействия в отношении граждан владельцев животных, выдано 161 предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными. По контролю за исполнением ранее выданных предписаний инспекторами проведено 130 КНМ без взаимодействия, а также 2 инспекционных визита. В 14 случаях выявлено неисполнение гражданами – владельцами животных предписаний. В отношении этих лиц были составлены протоколы об административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям.

Помимо этого в рамках осуществления Федерального закона в 1 квартале 2022 года проведена 1 внеплановая проверка юридического лица – общественной организации, осуществляющей деятельность по отлову и содержанию животных в приюте, с целью контроля исполнения требований предписания об устранении выявленных нарушений Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области. В ходе проведения проверки установлено неисполнение требований предписания. В отношении юридического и должностного лица были составлены протоколы об административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям.

С 10 марта 2022 года Постановлением Правительства Российской Федерации от № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» введены новые правила работы в части надзора.

Постановлением введен мораторий на плановые КНМ и проверки в 2022 году за исключением отдельных объектов контроля чрезвычайно высокого риска, и опасных производственных объектов по некоторым видам контроля (надзора), перечень которых установлен пунктом 2 Постановления.

Кроме этого, вводятся ограничения на проведение внеплановых КНМ и проверок в этом году, в том числе установлена необходимость согласования таких КНМ с прокуратурой. Допускается проведение внеплановых КНМ в случаях, обозначенных постановлением.

Следует отметить, что на КНМ без взаимодействия ограничения не распространяются.

Выдача предписаний по итогам КНМ без взаимодействия не допускается. А срок исполнения выданных предписаний автоматически продлевается на 90 календарных дней.

Органы контроля не в праве возбуждать дело об административном правонарушении, выражающемся в нарушении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля без проведения КНМ и его завершения.

В условиях моратория на проверки профилактические мероприятия, направленные на снижение рисков причинения вреда, – альтернатива выездным контрольным (надзорным) мероприятиям.

В положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области предусмотрено следующие виды профилактических мероприятий.

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Управлением в рамках профилактического мероприятия – информирование за 1 квартал 2022 года в адрес владельцев животных направлено 91 информационное письмо, разъясняющее обязанности владельца собаки и ответственность за неисполнение требований законодательства в области обращения с животными. Также в информационных письмах владельцам животных в соответствии со статьёй 50 Федерального закона и пунктом 6.5 Положения о надзоре указывается о возможности обратиться в управление ветеринарии для осуществления консультирования по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц. В 1 квартале такой возможностью воспользовались 5 граждан – владельцев животных.

Ещё одним профилактическим мероприятием, используемым управлением в своей практике, является предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, которое объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В объявленном контролируемому лицу предостережении предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 1 квартале 2022 года управлением объявлено 45 предостережений.

Сведения об объявленных предостережениях, равно как и сведения о проведенных инспекционных визитах и внеплановой проверке внесены в необходимые сроки и в полном объёме в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ). Сведения о несогласованных в прокуратуре проверках и инспекционных визитах так же размещены в ЕРКНМ.

Наиболее часто встречающимся нарушением при рассмотрении материалов является:

- нарушение порядка выгула животного, свободное, неконтролируемое передвижение животных на улицах населенных пунктов, в местах общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

- осуществление содержания собаки на территории частных домовладений на привязи или в вольере, не позволяющих обеспечить безопасность окружающих, либо содержание собак на территории частного домовладения без привязи и вне вольера, огороженным способом, допускающим самостоятельный выход собаки за ее пределы.

Вследствие этих нарушений происходит причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – вреда (ущерба) здоровью, имуществу граждан, вреда животным.