

Доклад

о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за 4 квартал 2021 года и руководством по соблюдению обязательных требований

В 4 квартале 2021 года государственный надзор в области обращения с животными в Кировской области фактически осуществляли 13 государственных инспекторов управления ветеринарии.

В рамках функции «Осуществление государственного надзора в области обращения с животными, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации» управление ветеринарии в 4 квартале 2021 года осуществляло надзор:

- за соблюдением требований в области обращения с животными, выполнением предписаний в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих содержание и использование домашних животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, использованию животных в культурно-зрелищных целях);

- в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, содержащих животных в приютах;

- в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев.

Общее количество материалов, по которым инспекторами управления ветеринарии были проведены мероприятия, составило за 4 квартал 2021 года 335 материалов.

В 4 квартале 2021 года государственными инспекторами управления ветеринарии по результатам рассмотрения поступившей в управление информации, содержащей признаки нарушений законодательства в области обращения с животными, было проведено 120 проверок граждан владельцев животных, выдано 205 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными. По контролю за исполнением ранее выданных предписаний инспекторами проведено 305 проверок. В 44 случаях выявлено неисполнение гражданами – владельцами животных предписаний. В отношении этих лиц были составлены протоколы об административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям.

За воспрепятствование проверке уполномоченного лица по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ составлено 2 протокола об АП, которые также были переданы на рассмотрение мировым судьям.

Наиболее часто встречающимся нарушением является нарушение порядка выгула животного, свободное, неконтролируемое передвижение животных на улицах населенных пунктов, в местах общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках.

Условием возникновения нарушений при содержании животных являются недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры граждан, а также недостаточный уровень обеспеченности в населенных пунктах установленными местами для выгула животных.

Для недопущения указанных нарушений необходимо неукоснительно соблюдать требования имеющихся на сегодняшний день нормативных правовых актов в области содержания и выгула животных.

С целью повышения уровня правовой культуры необходимо расширять пропаганду необходимости и важности соблюдения правил содержания и выгула животных. Обеспечить наличие информационных стендов в общественных местах с разъяснениями о требованиях к выгулу животных.

В рамках осуществления Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 4 квартале 2021 года проведена 1 внеплановая проверка юридического лица – общественной организации благотворительного фонда помощи животным, с целью контроля исполнения требований предписания об устранении выявленных нарушений Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области. В ходе проведения проверки установлено исполнение требований предписания, а именно:

В сети «Интернет» и при входе в приют на стендах размещены сведения о времени, отведённом для посещения приюта гражданами и добровольцами (волонтёрами), правила поведения посетителей приюта, добровольцев (волонтёров), зоозащитников, а так же указание на то, что посещение приюта исключено в дни проведения санитарной обработки или дезинфекции помещений.

При входе на территорию приюта имеется дезинфицирующий коврик, пропитанный дезинфицирующим раствором.

При выбытии собак из приюта составляется акт выбытия животного. Ведётся журнал по учёту и поступлению собак установленного образца.

Имеется утверждённый график уборки и дезинфекции непосредственного карантинного помещения.

Инвентарь для уборки, используемый в карантинном помещении, используется исключительно в нём (инвентарь помечен краской).

При входе в карантинное помещение и выходе из него имеются в наличии дезинфекционные коврики, пропитанные дезинфицирующими растворами.

Собаки в карантинном помещении содержатся в изолированных отсеках, исключающих наличие физического контакта между животными. Площадь изолированных отсеков для содержания собак в карантинном помещении предусмотрена в соответствии с Порядком.

Имеются в наличии одна индивидуальная и одна групповая клетка для содержания собак.

Проводятся плановые дезинфекции и дезинсекции помещений для содержания животных.

Имеется в наличии площадка для выгула животных. В приюте размещен график для выгула животных.

По результатам проверки установлено исполнение юридическим лицом указанных требований предписания.

При рассмотрении материалов, поступающих в управление осуществлялось взаимодействие с Управлением Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике. Для рассмотрения и принятия мер в рамках полномочий по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора Управлением в 4 квартале 2021 года было направлено 240 материалов, содержащих признаки правонарушений в области ветеринарии.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), требующих внесения изменений в законодательство.

До настоящего времени законодательством Российской Федерации не урегулированы вопросы осуществления идентификации и учета животных,

что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона № 498-ФЗ. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными без этого невозможно.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такая ответственность законодательством Российской Федерации до настоящего времени не предусмотрена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия менее эффективными. Что касается уголовной ответственности. Если установлено, что хозяин собаки не желал наступления последствий в виде причинения вреда здоровью людей, но в результате отсутствия каких либо ограничительных мер со стороны владельца, его бездействия собака покусала других, уголовная ответственность хозяина наступает только при причинении тяжкого вреда здоровью с максимально возможным наказанием до 3 лет ограничения свободы. При наличии у пострадавшего менее значительных телесных повреждений уголовное дело возбуждено быть не может (наступает гражданско-правовая ответственность в рамках гражданского кодекса РФ). Поэтому отсутствие значимых изменений как в КоАП, так и уголовный кодекс в части ответственности владельца животных за нарушение обязательных требований и последствий несоблюдения этих требований, а также часто правовой нигилизм хозяев животных приводит к печальным последствиям.

Помимо надзорных мероприятий Управлением организованы мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на 2022 год прошла процедуру общественного обсуждения, рассмотрена на общественном совете при управлении ветеринарии и размещена на официальном сайте управления ветеринарии Кировской области в сети «Интернет».