

## Доклад

о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за третий квартал 2021 года и руководством по соблюдению обязательных требований

В 3 квартале 2021 года государственный надзор в области обращения с животными в Кировской области фактически осуществляли 13 государственных инспекторов управления ветеринарии.

В рамках функции «Осуществление государственного надзора в области обращения с животными, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации» управление ветеринарии осуществляет надзор:

- за соблюдением требований в области обращения с животными, выполнением предписаний в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих содержание и использование домашних животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, использованию животных в культурно-зрелищных целях);

- в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, содержащих животных в приютах;

- в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев.

Общее количество материалов (обращений граждан и общественных организаций, материалов проверок полиции, актов по результатам проведенных администрациями муниципальных образований рейдов, докладных записок подведомственных управлению учреждений ветеринарии, докладных государственных инспекторов о результатах проведения плановых (рейдовых) осмотров территорий), по которым инспекторами управления ветеринарии были проведены мероприятия составило за 3 квартал 2021 года 468 материалов.

В 3 квартале 2021 года государственными инспекторами управления ветеринарии по результатам рассмотрения поступившей в управление информации, содержащей признаки нарушений законодательства в области обращения с животными, было проведено 126 проверок граждан владельцев животных, выдано 242 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными.

За воспрепятствование проверке по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ составлено 4 протокола об АП, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям.

Наиболее часто встречающимся нарушением является нарушение порядка выгула животного, свободное, неконтролируемое передвижение животных на улицах населенных пунктов, в местах общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках.

Условием возникновения нарушений при содержании животных являются недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры граждан, а также недостаточный уровень обеспеченности в населенных пунктах установленными местами для выгула животных.

Для недопущения указанных нарушений необходимо неукоснительно соблюдать требования имеющихся на сегодняшний день нормативных правовых актов в области содержания и выгула животных.

С целью повышения уровня правовой культуры необходимо расширять пропаганду необходимости и важности соблюдения правил содержания и выгула животных. Обеспечить наличие информационных стендов в общественных местах с разъяснениями о требованиях к выгулу животных.

В рамках осуществления Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 3 квартале 2021 года проведена 1 внеплановая проверка юридического лица – общественной организации защиты животных, с целью контроля исполнения требований предписания об устранении выявленных нарушений Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области, а именно в части:

- размещения на стендах при входе в приют правила поведения посетителей приюта, добровольцев (волонтеров), зоозащитников;
- наличия дезинфицирующего коврика при входе на территорию приюта, пропитанного дезинфицирующим раствором;
- обеспечения составления актов выбытия животных из приюта;
- обеспечения в карантинном помещении индивидуальных изолированных клеток для животных.

По результатам проверки установлено исполнение юридическим лицом указанных требований предписания.

В 3 квартале 2021 года в управление не поступали и управлением не направлялись в уполномоченные органы материалы о жестоком обращении с животными для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях или уголовных дел. Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и

иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Статьей 245 Уголовного кодекса РФ предусмотрена ответственность за жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье. Максимальное наказание в виде штрафа в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет. В случае выявления фактов жестокого обращения с животными необходимо обращаться в полицию или в органы прокуратуры.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялось взаимодействие с Управлением Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике. Для рассмотрения и принятия мер в рамках полномочий по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора Управлением в третьем квартале 2021 года было направлено 291 материал, содержащий признаки правонарушений в области ветеринарии.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), требующих внесения изменений в законодательство:

1. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными невозможно без осуществления идентификации и учета животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона № 498-ФЗ.

2. Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такая ответственность законодательством Российской Федерации до настоящего времени не предусмотрена, что делает реализуемые в рамках государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия неэффективными.

Государственной Думой рассматривается в первом чтении Федеральный закон о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях по дополнению в кодекс статей о несоблюдении требований к содержанию животных и несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, животными от права собственности на которые владельцы отказались.

Управлением ветеринарии в настоящее время решается вопрос по привлечению граждан к административной ответственности путем контроля за исполнением выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными. Так в 3 квартале 2021 года за нарушения, связанные с неисполнением предписаний, в отношении граждан – владельцев животных было составлено 14 протоколов об административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям.

3. Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона № 498-ФЗ, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев.

Устранение пробелов в федеральном законодательстве удалось достичь после утверждения Постановлением Правительства Кировской области от 04.02.2021 № 56-П Правил содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области, содержащих требования к содержанию и защите домашних животных.

Новая редакция указанных правил вступила в силу 10.07.2021.

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля.

Федеральный закон изменит правила государственного и муниципального контроля (надзора), главной задачей которого сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений и дать компаниям и индивидуальным предпринимателям больше гарантий при взаимодействии с органами надзора. Федеральный закон ставит в приоритет риск-ориентированный подход, когда частота проверок напрямую зависит от уровня опасности объекта.

Федеральным законом предусмотрен:

- Уход от «палочной системы» - контроль оценивается по предотвращенным рискам;
- Приоритет профилактики - вводится 7 видов профилактических мероприятий;
- Отказ от проверки как единственного мероприятия - вводится 10 способов осуществлять контроль (надзор);
- Информатизация - взаимодействие контролеров и контролируемых лиц только в электронном виде;
- Учет видов контроля - создается реестр видов контроля (посредством ИС ЕРВК). Если вида контроля нет в реестре, контроль не проводится.

Федеральным законом предусмотрена процедура досудебного обжалования решений органов государственного контроля (надзора). В соответствии с Федеральным законом судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

Процедура досудебного обжалования решений органов государственного контроля (надзора) возможна посредством цифрового сервиса «Жалоба на решение контрольных органов», размещенного на Едином портале государственных услуг.

Во исполнение требований Федерального закона управлением ветеринарии разработано Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области. Положение утверждено постановлением Правительства Кировской области 29.09.2021 за № 519-П.

Также внесены соответствующие сведения в Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Помимо надзорных мероприятий Управлением организованы мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области обращения с животными; снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; создание мотивации к добросовестному

поведению подконтрольных субъектов; снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденная приказом управления ветеринарии Кировской области от 11.12.2020 № 269-ОД размещена на официальном сайте управления ветеринарии Кировской области в сети «Интернет».

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона Правительство Российской Федерации постановило утвердить Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении указанных Правил в управлении разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на 2022 год. Разработанный управлением ветеринарии проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению, в связи с чем проект программы профилактики размещен на официальном сайте управления ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Общественное обсуждение по 1 ноября 2021 года. Любое заинтересованное лицо имеет право направить предложения либо замечания в отношении программы профилактики.

Предложения и замечания до указанного срока следует направлять на адрес электронной почты [vetupr@vetupr.kirov.ru](mailto:vetupr@vetupr.kirov.ru) с темой письма «Предложения и замечания по Программе профилактики».