

А К Т

г. Киров

26 октября 2018

На основании Порядка осуществления органами исполнительной власти Кировской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.12.2013 № 241/858, постановления Правительства Кировской области от 29.12.2016 № 36/312 «О мерах по выполнению закона Кировской области от 06.12.2017 № 122-ЗО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», приказа управления ветеринарии Кировской области от 21.12.2017 № 346-ОД, плана ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков управления ветеринарии Кировской области на 2018 год, утвержденного приказом управления ветеринарии Кировской области от 27.09.2018 № 243-ОД, удостоверения от 28.09.2018 № 84, выданного начальником управления ветеринарии Кировской области Чучалиным С.Ф., консультантом отдела финансов, бюджетного учета и контроля Лапиной И.Ю. в период со 01.10.2018 по 26.10.2018 проведена выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов контрактной системе в сфере закупок в Кировском областном государственном бюджетном учреждении «Слободская межрайонная станция по борьбе с болезнями животных» (далее по тексту Учреждение) за период с 01.12.2017 по 31.08.2018 года.

Проверка начата с ведома начальника Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Слободская межрайСББЖ».

Проверка начата: 01.10.2018 года.

Проверка закончена: 26.10.2018 года.

1. Общие положения

Кировское областное государственное бюджетное учреждение «Слободская межрайСББЖ» создано в соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 30.09.2015 № 386 «О реорганизации кировских областных государственных казенных учреждений ветеринарии» путем изменения типа Учреждения на основании решения управления ветеринарии Кировской области от 01.10.2015 № 87-52-01-08.

В настоящее время Учреждение действует на основании Устава Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Слободская межрайСББЖ» (далее - Устав от 18.01.2016).

Целями деятельности Учреждения является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на закрепленной территории и защита населения от болезней общих для человека и животных (пункт 2.2 Устава).

Согласно пункту 1.4 Устава полное наименование: Кировское областное государственное бюджетное учреждение «Слободская межрайонная станция

по борьбе с болезнями животных». Сокращенные наименования: КОГБУ «Слободская межрайСББЖ».

Согласно пункту 1.5 Устава юридический адрес Учреждения: 613112, Кировская область, г. Слободской, ул. Маршала Конева, дом 57.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Кировская область. Функции и полномочия учредителя Учреждения выполняет управление ветеринарии Кировской области (далее - Учредитель, Управление). Учреждение находится в ведении Учредителя, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (п. 1.2 Устава).

Учреждение является некоммерческой организацией (п. 1.3 Устава).

Учреждение является юридическим лицом, имеет Устав, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим наименованием и другими реквизитами, самостоятельный баланс, лицевые счета в соответствии с действующим законодательством, печати, штампы, бланки, необходимые для выполнения возложенных на него функций, и от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде (п. 1.6 Устава).

Согласно пункту 1.11 Устава, Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Кировской области, а также правовыми актами Российской Федерации и Кировской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения являются:

- средства областного бюджета, перечисленные Учреждению в виде субсидий;
- имущество, закрепленное в установленном порядке за Учреждением органом по управлению государственной собственностью Кировской области;
- доходы, полученные от приносящей доход деятельности;
- средства, полученные в результате безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований;
- доходы от сдачи в аренду имущества Кировской области, находящегося у Учреждения на праве оперативного управления;
- иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 3.7 Устава).

Учреждение включено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1044315500063.

Учреждение 13.01.2004 поставлено на налоговый учет в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Кировской области с присвоением идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) 4329008681, с кодом причины постановки на учет (КПП) 432901001.

КОГБУ «Слободская межрайСББЖ» зарегистрировано в качестве заказчика на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 06.10.2016 года, идентификационный код заказчика - 2432900868143290100101, код по Сводному реестру - 332D0360.

Проверка проведена выборочным способом, проверены закупки, заключенные по итогам электронных аукционов, а также по пунктам 4, 6, 8, 29, части 1 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 1 615 384,18 рубля.

Для осуществления проверки были представлены следующие документы и сведения:

копии контрактов и договоров, заключенных Субъектом проверки в течение проверяемого периода;

копии приказов Учреждения, регламентирующих закупочную деятельность;

копии документов, свидетельствующих о приемке и оплате товаров, работ, услуг.

2. Наличие локальных правовых актов в сфере закупок.

Приказом начальника учреждения от 27.01.2016 № 01-08/16-П обязанности контрактного управляющего в Учреждении осуществляла Кононова Н.В.

С 01.01.2018 контрактным управляющим в учреждении назначена Ситникова Светлана Аркадьевна, назначенная приказом начальника учреждения от 29.12.2017 № 01-08/368-П.

Приказом начальника учреждения от 29.12.2017 № 01-08/373-П назначено ответственное лицо по приемке товаров.

Контрактный управляющий (Ситникова С.А.) имеет высшее образование, в 2014 году прошла повышение квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Вятский государственный гуманитарный университет» по образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками».

3. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Планирование закупочной деятельности.

Согласно статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков. Бюджетные учреждения в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения формируют планы закупок и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Утвержденные планы закупок размещают в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана.

Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд субъекта Россий-

ской Федерации, а также требования к форме планов закупок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043.

В ходе проверки установлено, что План закупок Учреждения на 2018 и плановый период 2019 и 2020 г.г. утвержден Врио начальником учреждения 01.02.2018, и опубликован в ЕИС 05.02.2018.

В план закупок на 2018 год внесены изменения, которые были размещены в ЕИС в сфере закупок: 21.02.2018, 07.03.2018, 30.03.2018, 06.04.2018, 27.04.2018, 11.05.2018, 24.05.2018, 09.08.2018, 14.08.2018. Все изменения, вносимые в план закупок, опубликовывались на ЕИС в срок.

Согласно части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

План-график закупок на 2018 опубликован Учреждением в ЕИС 07.02.2018. В течение проверяемого периода изменения в план-график на 2018 года вносились своевременно.

В план-график на 2018 год внесены изменения, которые были размещены в ЕИС в сфере закупок: 26.02.2018, 07.03.2018, 21.03.2018, 02.04.2018, 09.04.2018, 16.04.2018, 26.04.2018, 28.04.2018, 07.05.2018, 11.05.2018, 24.05.2018, 13.07.2018, 09.08.2018, 14.08.2018. Все изменения, вносимые в план-график, опубликовывались на ЕИС в срок.

4. Осуществление закупок конкурентными способами

В целях эффективного использования бюджетных средств Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с действующим законодательством РФ и Кировской области, а также правовыми актами РФ и Кировской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения.

В ходе проверки установлено, что Учреждением заключались контракты и договоры на приобретение материальных запасов, выполнение работ, оказание услуг, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с физическими и юридическими лицами в соответствии с Гражданским кодексом и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципаль-

ных нужд» Учреждением на суммы заключенных контрактов (договоров) присвоены бюджетные обязательства.

За проверяемый период в 2017 году Учреждением присвоено бюджетных обязательств на общую сумму 3 966 082,83 рубля, в том числе по договорам с единственным поставщиком (пункт 4 часть 1 статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013) на общую сумму 1931658,68 рублей. На конец года все бюджетные обязательства выполнены в полном объеме.

В 2018 году по состоянию на 31.08.2018 заключено девять контракта с единственным поставщиком (пункт 8 и 29 статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013) на общую сумму 1 446 574,24 рублей.

По результатам конкурентных процедур (электронных аукционов) заключено 9 контрактов на общую сумму 739 454,52 рубля. Экономия по итогам электронных аукционов составила 11 669,07 рублей.

Частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено требование, что в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В ходе выборочной проверки нарушений не выявлено.

Выявлены случаи несоответствия номера договора, в реестре контрактов номеру этого договора, подписанного в бумажном виде и опубликованного в ЕИС. Указанное несоответствие выявлено по:

Номер контракта, (дата) в реестре контрактов в ЕИС	Номер контракта (дата) на бумажном носителе	Предмет контракта, сумма (руб.)
№ контракт-зз-2018-02-02909 от 19.02.2018	№ 211013 от 19.02.2018	на оказание услуг по предоставлению энергоснабжения на сумму 241725,33 руб.
№ контракт-709бед-л1 от 26.02.2018	№ 1408 от 26.02.2018	на отпуск питьевой воды и прием сточных вод на сумму 32 932,00 руб.

5. Составление отчетности

Пунктом 3 части 1 Постановления Правительства Российской Федерации № 1093 от 28.11.2013 (ред. от 21.11.2015) «О порядке подготовки и размещения в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении Государственного (муниципального) Контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» предусмотрено требование, что указанный Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня его исполнения (исполнения этапа Контракта) либо расторжения.

В ходе выборочной проверки Отчеты исполнения Контракта (исполнения этапа Контракта) опубликованы в ЕИС в установленные сроки. При проверке опубликованных Отчетов - формы заполнены корректно.

Нарушений в части заключения и исполнения контрактов, размещения отчетов, предусмотренных частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в ЕИС, направления в федеральный орган власти информации предусмотренной статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не выявлено.

6. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В ходе выборочной проверки установлено, что Учреждением с 01.12.2017 по 31.08.2018 заключались договоры на приобретение материальных запасов, выполнение работ, оказании услуг, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с физическими и юридическими лицами в соответствии с Гражданским кодексом и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 4 статьи 93). На суммы заключенных договоров присвоены бюджетные обязательства.

Частью 2 и частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в контракте должна быть указана цена контракта, наименование товара, количество, а также включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работ или услуг, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В силу статьи 454 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки одна сторона (продавец) обязуется передать товаров в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и оплатить. Условие договора считается согласованным, если по договору можно определить наименование и количество товара. Если договор не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным (статья 465 ГК РФ).

В результате выборочной проверки договоров установлено, что имеет место указания на недействующее постановление об утверждении Правил определения размера штрафа.

Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом..." вступило в силу с 09.09.2017.

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 N 1063" утратило силу.

В контракте от 19.02.2018 б/н на оказание услуг по проведению предрейсового осмотра водителя на сумму 9 685,00 руб. указана ссылка на недействующее постановление от 25.11.2013 N 1063" (пункт 5.4 контракта).

В договоре:

- подряда от 25.06.2018 на сумму 22953,50 руб. в разделе 5 договора ответственность сторон указан штраф за неисполнение условий договора подрядчиком в размере 20% от цены договора;

- поставки товара (медикаменты) от 26.02.2018 № 26 на сумму 26 253,55 руб. не указан конкретный срок оплаты товара (пункт 4.1 договора);

- поставки товара (изделия медицинского назначения) от 26.02.2018 № 27 на сумму 7 851,00 руб. не указан конкретный срок оплаты товара (пункт 4.1 договора).

7. Закупки у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Преимущества организациям инвалидов, а также учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, Учреждением при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта в проверяемый период не предоставлялись, и закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не осуществлялись.

В период с 01.01.2018 по 31.08.2018 проведено 8 электронных аукционов с ограничением только для субъектов малого предпринимательства на общую сумму 333 744,66 руб. Заключено контрактов по итогам электронных аукционов с субъектом малого предпринимательства на сумму 96 735,11 руб.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением своевременно размещен в ЕИС в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год.

Консультант отдела финансов, бюджетного учета и контроля управления ветеринарии Кировской области

Начальник КОГБУ
«Слободская межрайСББЖ»

Акт на согласовании передан




И.Ю. Лапина

Е.А. Новикова

« 29 » октября 2018 года