

ДОКЛАД

об итогах контрольной (надзорной) деятельности управления ветеринарии за 9 месяцев 2018 года и правоприменительной практике.

Региональный государственный ветеринарный надзор на территории Кировской области направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в области ветеринарии. Региональный государственный ветеринарный надзор осуществляется:

- посредством организации и проведения проверок указанных лиц
- посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений
- посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Функцию государственного ветеринарного надзора в Кировской области осуществляют 28 штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение данной функции.

Согласно сведениям из ФГИС «Цербер» в Кировской области зарегистрировано 4811 хозяйствующих субъектов, осуществляющих подконтрольную госветнадзору деятельность, которые занимаются содержанием сельскохозяйственных животных и птицы, производством животноводческой продукции, ее переработкой, хранением, транспортировкой и реализацией, в том числе 2892 юридических лица, 1919 индивидуальных предпринимателей. Кроме этого, в субъекте числится 153061 личное подсобное хозяйство граждан.

За 9 месяцев 2018 года управлением проведено 1312 контрольных (надзорных) мероприятий, что на 14 % больше, чем за аналогичный период 2017года (1148).

По результатам проведенных мероприятий рассмотрено 1051 дело об административных правонарушениях, что в 1,8 раза больше, чем за аналогичный период 2017 года(569). Данные показывают, что в 2018 году в 80% случаях по результатам мероприятий возбуждены и рассмотрены дела об административных правонарушениях. В 2017 году данный показатель составлял 49 %.

Структура проведенных за 9 месяцев контрольных (надзорных) мероприятий представлена на слайде.

85% от общего количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (1120 мероприятий) за отчетный период 2018 года составляют ме-

роприятия, направленные на выявление и пресечение нарушений ветеринарного законодательства в отношении граждан – владельцев животных.

В связи с признанием утратившей силу статьи 4.4 «Нарушение требований по выгулу собак» Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области», по которой ранее право составления протоколов об административных правонарушениях имели главы администраций муниципальных образований и их заместители, с 01.01.2017 все материалы по фактам нарушений выгула собак рассматриваются в управлении.

За 9 месяцев 2018 года управлением было рассмотрено 976 административных дел в отношении граждан – владельцев животных, что в 2,2 раза больше, чем за аналогичный период 2017 года (443 дел). Помимо нарушений порядка выгула собак, также выявлялось не проведение обязательной вакцинации против бешенства (собак и кошек), а также не предоставление животных, покусавших граждан, для осмотра и постановки на карантин в государственное ветеринарное учреждение.

Надзорную деятельность в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управление осуществляет в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год.

В рамках мероприятий приоритетной программы стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» управление поставило задачу планомерно снижать административную нагрузку на бизнес, повышать эффективность и результативность контрольно-надзорной деятельности.

С 2013 года отмечается устойчивая тенденция снижения количества проведенных плановых проверок.

Так в 2013 году проведено 321 плановая проверка, в 2014 году – 127 проверок, в 2015 году – 109 плановых проверок, в 2016 году – 52 проверки, в 2017 году – 40 плановых проверок.

За истекший период 2018 года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 43 плановые проверки. Перед проведением плановой проверки государственными ветеринарными инспекторами управления разъяснялись руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям юридического лица положения статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» об особенности организации и проведения плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Перед проведением шести плановых проверок было установлено, что хозяйствующие субъекты относятся к субъектам малого предпринимательства. При этом проведение плановых проверок было прекращено, о чем были составлены соответствующие акты.

Количество внеплановых проверок не уменьшается. За истекший период 2018 года проведено 70 внеплановых проверок, что на 32% больше, чем в 2017 году (48 проверок).

Из числа 70 внеплановых проверок: 52 проведены в рамках исполнения ранее выданных предписаний, одна документарная и 17 внеплановых выездных проверок проведены после согласования с прокуратурой Кировской области, из которых 12 проверок согласовано при выявлении в пробах сырого молока, мяса превышения количества мезофильных аэробных и факультативно анаэробных микроорганизмов, в двух случаях при выявлении финноза в мясе крупного рогатого скота, также две проверки были согласованы при поступлении в торговую сеть инфицированной вирусом гриппа птиц продукции из мяса птицы, в одном случае по факту выявления туберкулёза у работника животноводства сельскохозяйственного предприятия.

По итогам проведенных за истекший период 2018 года контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, допустивших нарушения законодательства в сфере ветеринарии, рассмотрено 85 административных дел.

Структура вынесенных постановлений по результатам рассмотрения административных дел и предусмотренная Кодексом об административных правонарушениях по статьям показана на слайде.

Наиболее часто встречающиеся нарушения

ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ «нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства» (34 административных дела). В частности – это реализация продукции без ветеринарных сопроводительных документов, без упаковки и маркировки, несоблюдение температурных режимов, выпуск в обращение непереработанного пищевого сырья несоответствующего по показателям качества и безопасности.

ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ «нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил» (31 административное дело), в частности, нарушение ветеринарных правил содержания животных.

ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ «невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил» (10 административных дел).

Реже выявляются такие нарушения как:

ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ «нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» (5 административных дел)

ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ «перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования» (3 административных дела)

ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ «нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов» (2 административных дела).

По итогам рассмотрения административных дел в отношении двух должностных лиц в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ 2 административных наказания в виде штрафа заменены на предупреждения.

С целью контроля за соблюдением ветеринарного законодательства при транспортировке животноводческих грузов за 9 месяцев 2018 года сотрудниками государственной ветеринарной службы совместно с сотрудниками УМВД России по Кировской области досмотрено 2989 транспортных средств, выявлено 16 нарушений ветеринарного законодательства. Виновные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 10.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Управлением на постоянной основе организованы рейды по местам возможной несанкционированной торговли, осуществляется изъятие и утилизация некачественной и опасной продукции. За истекший период проведено 1218 рейдов с целью выявления мест несанкционированной реализации подконтрольных товаров, по результатам которых в отношении виновных лиц возбуждено 3 административных дела. Изъято и уничтожено 240 кг небезопасной продукции животного происхождения.

В соответствии с Порядком организации ярмарок на территории Кировской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 06.06.2011 № 107/238, на территории муниципальных образований организуются ярмарки, на которых государственной ветеринарной службой проводятся мероприятия по выявлению и пресечению реализации подконтрольной продукции с нарушениями требований ветеринарного законодательства.

По результатам проведенных мероприятий на ярмарках в отношении виновных лиц возбуждено 23 административных дела. При этом наиболее часто выявляются нарушения обязательных требований к пищевой продукции в части ее маркировки и отсутствие ветеринарных сопроводительных документов.

Одной из основных задач управления ветеринарии в текущем году и в последующее время является снижение случаев признания судами незаконными постановлений управления о привлечении лиц к административной ответственности и их отменены путём более качественного проведения контрольных (надзорных) мероприятий и подготовки документов по их результатам.

Так за 9 месяцев 2018 года в управление поступило 6 жалоб на постановления об административных правонарушениях в области ветеринарии в отношении юридических лиц.

Из 5 рассмотренных судами жалоб:

2 постановления управления о привлечении к административной ответственности юридического лица и должностного лица оставлены без изменения, а жалобы – без удовлетворения;

2 постановления о привлечении юридического лица к административной ответственности отменены судами в связи с малозначительностью;

1 постановление о привлечении юридического лица к административной ответственности отменено в связи с отсутствием состава правонарушения.

Во исполнение мероприятий «Дорожной карты» по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации на территории Кировской области и в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» помимо надзорных мероприятий управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Разработана и размещена на официальном сайте управления программа по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области ветеринарии.

В случае появления в управлении ветеринарии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и при этом отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области ветеринарии.

За текущий период выдано 70 предостережений. 40 предостережений выдано на основании сведений о выявлении несоответствия заготовленных кормов по показателям безопасности. 16 предостережений по итогам проведения весенних ветеринарно-санитарных обследований скотомогильников, 14 предостережений на основании сведений о выявлении нарушений при

оформлении ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме.

При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок должно рассмотреть предостережение и направить в управление уведомление об исполнении предостережения, в котором указываются сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Прошу обратить внимание, что на 30 предостережений в указанный срок уведомления предоставлены не были. В отношении хозяйствующих субъектов не представивших информацию, управлением принимаются меры по привлечению данных лиц к административной ответственности в соответствии со статьей 19.7 КоАП РФ. Непредставление или несвоевременное представление, предусматривает административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа на юридических лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей. Дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 19.7 КоАП РФ, были рассмотрены мировыми судьями. По результатам рассмотрения всем хозяйствующим субъектам вынесены предупреждения.

Управлением разработан проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в Порядок осуществления регионального государственного ветеринарного надзора», который утверждает критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу опасности. Всем объектам ветеринарного надзора будут присвоены категории риска, классы опасности, устанавливающие периодичность плановых проверок. При максимальном риске проверки будут проводиться ежегодно, а при минимальном проверки не проводятся вовсе. Учитывая данные критерии, управлением сформирован план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

На сайте управления ветеринарии размещен перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора (контроля), а также тексты нормативных правовых документов.

В целях предотвращения нарушения законодательства о защите прав предпринимателей, в части учета проверок, проводимых в отношении субъектов предпринимательства управление размещает сведения о проведенных проверках в автоматизированной системе «Единый реестр проверок».

В рамках исполнения порядка оформления на территории Кировской области справки о ветеринарно-санитарном благополучии молочно-товарных ферм (комплексов) и порядка мониторинга определения остатков запрещенных и вредных веществ в продуктах убоя государственной ветеринарной службой проводятся ветеринарно-санитарные обследования предприятий, по результатам которых выдаются рекомендации по проведению мероприятий, направленных на соблюдение обязательных требований в области ветеринарии.

Также проводятся обучающие семинары и консультации, межрайонные совещания с представителями хозяйствующих субъектов, на которых разъясняются требования ветеринарного законодательства. С хозяйствующими субъектами, занятыми оборотом подконтрольных грузов, управлением ветеринарии Кировской области совместно с Управлением Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республики проведена масштабная информационно-разъяснительная работа о внедрении системы электронной ветеринарной сертификации. На основании вопросов и предложений субъектов в каждом районе и городе области были организованы обучающие семинары и учебные занятия по работе в федеральной государственной информационной системе «Меркурий», проводилась индивидуальная разъяснительная работа.

Управлением издается журнал для руководителей, ветеринаров и зоотехников сельхозпредприятий Кировской области, в котором размещается актуальная информация об эпизоотической обстановке, об издаваемых нормативных правовых актах в области ветеринарии, и разъяснения по применению норм в практической деятельности.

В целях улучшения организации государственного ветеринарного надзора и исполнения мероприятий целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» управлением ветеринарии в 2018-2019 годах планируется:

1. Введение системы обратной связи с объектами надзора, проведения публичных обсуждений правоприменительной практики при осуществлении ветеринарного контроля.
2. Разработка и внедрение проверочных листов (списка контрольных вопросов) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора).
3. Разработка и утверждение критериев эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности.

Все вопросы о правоприменительной практике управления Вы можете направить на адрес официальной электронной почты управления ветеринарии Кировской области vetupr@vetupr.kirov.ru