

Доклад

о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными за 2020 год, первый квартал 2021 года и руководством по соблюдению обязательных требований

В 2020 году и в 1 квартале 2021 года государственный надзор в области обращения с животными в Кировской области фактически осуществляли 13 главных государственных ветеринарных инспекторов в области обращения с животными муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области управления ветеринарии (далее – государственные инспекторы).

В рамках функции «Осуществление государственного надзора в области обращения с животными, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации» управление осуществляет полномочия по осуществлению надзора за соблюдением требований в области обращения с животными, за выполнением предписаний государственных инспекторов:

в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих содержание и использование домашних животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, использованию животных в культурно-зрелищных целях);

в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, содержащих животных в приютах;

в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев;

полномочия по организации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и иные полномочия.

По имеющимся в управлении ветеринарии сведениям на территории Кировской области на начало 2021 года осуществляли деятельность в области обращения с животными 7 юридических лиц, общественных организаций и 2 индивидуальных предпринимателя.

В соответствии с пунктом 2 статьи 27 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 19 «Государственный надзор в области обращения с животными» указанного Федерального закона вступила в силу с 1 января 2020 года. В связи с этим план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год в 2019 году сформирован не был.

Кроме этого в связи с ограничениями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», иных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлением не проводилось.

В 2020 году мероприятия по государственному надзору в области обращения с животными проводились государственными инспекторами проводились по поступающей в управление ветеринарии информации.

Так в 2020 году в отдел поступило 220 обращений граждан и общественных организаций. По 135 обращениям граждан, содержащих достаточные данные о фактах нарушения требований к содержанию и использованию домашних животных, государственными инспекторами организованы проверочные мероприятия.

Основной частью поступающей информации, по которой государственными инспекторами принимаются меры, являются материалы проверок полиции, в 2020 году поступило 1418 таких материалов.

Также в управление поступило в 2020 году 156 писем с администраций муниципальных образований по результатам проведенных рейдов во исполнение плана мероприятий, утвержденных распоряжением Правительства Кировской области от 24.08.2018 № 238.

По указанным материалам государственными инспекторами в 2020 году проведено 886 проверок граждан владельцев животных, что на 24% больше, чем в 2019 году (679). Из них по поступившей информации – 332 и 554 внеплановых по предписанию, выдано 875 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в области обращения с животными, что на 24% больше, чем в 2019 году (625 предписаний). Из них 634 предписания по результатам рассмотрения информации, 241 в результате проверок.

За нарушения, связанные с неисполнением предписаний было составлено 8 протоколов об административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям. Ими вынесено 7 решений о наложении административного штрафа в размере 300 рублей, 1 дело прекращено.

В целях полного и качественного исполнения мероприятий по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными управлением ветеринарии сформирован план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год. План

проверок размещен на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Управлением утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых должностными лицами управления по государственному надзору в области обращения с животными, а также при проведении мероприятий в части организации деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области и в части организации деятельности приютов для животных на территории Кировской области.

Во исполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в 1 кв. 2021 года проведено 2 плановые проверки юридических лиц, одна из которых - проверка Кировской региональной Общественной организации защиты животных «Дари добро» закончилась возбуждением административного производства. В ходе проверки были выявлены нарушения требований Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области, утвержденного Постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2020 № 216-П (далее – Порядок), в частности, территория приюта не обнесена по всему периметру забором, отсутствует система подачи горячей воды, водоотведения, санитарно-технической канализации, отсутствует охранная и пожарная сигнализация, отсутствует манеж-приёмная для проведения осмотра поступивших в приют животных, отсутствует карантинное помещение и ветеринарный пункт для оказания ветеринарной помощи животным, отсутствует отдельное отапливаемое помещение для содержания кошек, отсутствует площадка для выгула животных и иные нарушения Порядка. Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении юридическое лицо – КРООЗЖ «Дари добро» было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 4.1.2 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области». В связи с тем, что административное правонарушение совершено юридическим лицом впервые и не повлекло причинения вреда или угрозы причинения жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, административное наказание юридическому лицу в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей было заменено на предупреждение. Юридическому лицу было выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

По результатам проверки второго юридического лица нарушения законодательства в области обращения с животными не выявлены.

В 1 квартале 2021 года мероприятий по государственному надзору в области обращения с животными проводились инспекторами отдела проводились по поступающей в управление ветеринарии информации.

Структура поступивших в отдел государственного надзора в области обращения с животными материалов для рассмотрения и принятия мер в 1 квартале 2021 года включила в себя:

- 253 материала проверок правоохранительных органов, содержащих информацию о нарушениях, связанных с нахождением собак в общественных местах и на улицах, причем 28 материалов содержали информацию об укусах людей животными без владельцев и 92 материала проверок содержали информацию об укусах людей животными, которые имеют владельцев.

- 136 писем, проведенных администрациями муниципальных образований во исполнение плана мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства Кировской области от 24.08.2018 № 238, содержащих информацию о выявлении комиссиями на территориях населенных пунктов 176 собак без владельцев и 217 собак, имеющих владельцев.

- 49 обращений граждан, поступивших в управление почтой, либо на электронную почту, а также через электронные сервисы: ОНФ-помощь, единое окно обратной цифровой связи, «инцидент менеджмент».

Кроме этого, управлением с целью выявления нарушений физическими лицами обязательных требований законодательства в области обращения с животными в 2021 году запланировано проведение государственными инспекторами 486 плановых (рейдовых) осмотров территорий на основании утвержденного рейдового задания. По результатам проведенных в 1 квартале плановых рейдовых осмотров было оформлено 84 докладных записки государственных инспекторов, содержащих информацию о выявлении комиссиями на территориях населенных пунктов 158 собак без владельцев и 125 собак, имеющих владельцев.

Управлением по результатам рассмотрения материалов было проведено в 1 квартале 182 проверки граждан владельцев животных и было выдано 218 предписаний об устранении нарушений.

За нарушения, связанные с неисполнением предписаний в 1 квартале 2021 года было составлено 2 протокола об административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые были переданы на рассмотрение мировым судьям. По одному вынесено решение о наложении административного штрафа в размере 300 рублей.

Таким образом, наиболее часто встречающимся нарушением является нарушение порядка выгула животного, свободное, неконтролируемое передвижение животных на улицах населенных пунктов, в местах общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках.

Условием возникновения нарушений при содержании животных являются:

- недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций, граждан;

- недостаточный уровень обеспеченности установленными местами для выгула животных;

- отсутствие информационных стендов в указанных местах с разъяснениями о требованиях к выгулу животных.

Для недопущения указанных нарушений необходимо неукоснительно соблюдать требования имеющихся на сегодняшний день нормативных правовых актов в области содержания и выгула животных.

С целью повышения уровня правовой культуры необходимо расширять пропаганду необходимости и важности соблюдения правил содержания и выгула животных.

Нужно отметить, что статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Препятствием к более эффективному исполнению управлением возложенных на него функций является отсутствие в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации административной ответственности за нарушения требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ.

Разработка и скорейшее принятие федеральных нормативных правовых актов, уточняющих и разъясняющих требования к содержанию домашних животных необходимы для более эффективного исполнения управлением ветеринарии Кировской области возложенных на него функций.

Необходимо отметить, что при проведении контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялось взаимодействие с Управлением Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике.

Для рассмотрения и принятия мер в рамках полномочий по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора Управлением было направлено в 2020 году 1299 материалов, содержащих признаки правонарушений в сфере ветеринарии, в 2021 году за истекший период направлено 170 материалов.

Помимо надзорных мероприятий Управлением организованы мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится управлением ветеринарии в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области обращения с животными; снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов; снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Реализация мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными, включает в себя следующее:

1. Приказом начальника управления ветеринарии от 29.12.2020 № 296-ОД утверждены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного надзора в области обращения с животными (далее - Перечни НПА). Перечень НПА размещен на официальном сайте управления ветеринарии в сети «Интернет».

Существующая нормативная правовая база достаточна, объективна, и доступна для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в части возможности ее исполнения и контроля, в ней отсутствуют признаки коррупциогенности.

2. Результаты надзорной деятельности за 2020 год размещены на официальном сайте управления ветеринарии в сети «Интернет».

3. Управлением ветеринарии осуществляется внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок» в установленные сроки и в полном объеме.

4. Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) управлением ветеринарии Кировской области за 2020 год был размещен в электронном виде в 2021 году посредством государственной автоматизированной системы «Управление» (далее - ГАС «Управление») и размещен на официальном сайте управления ветеринарии Кировской области в сети «Интернет».

5. Результаты осуществления федерального статистического наблюдения форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» размещены управлением ветеринарии за 1-е полугодие и за 2020 год в электронном виде посредством ГАС «Управление».

6. Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденная приказом управления ветеринарии Кировской области от

11.12.2020 № 269-ОД (в ред. приказа начальника управления ветеринарии Кировской области от 22.01.2021 № 18-ОД) размещена на официальном сайте управления ветеринарии Кировской области в сети «Интернет».