

А К Т П Р О В Е Р К И

г. Киров

«01» апреля 2020 года

На основании Порядка осуществления органами исполнительной власти Кировской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.12.2013 № 241/858, плана ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков управления ветеринарии Кировской области на 2020 год, утвержденного приказом управления ветеринарии Кировской области от 09.12.2019 № 281-ОД, удостоверения от 26.02.2020 № 103, выданного начальником управления ветеринарии Кировской области Чучалиным С.Ф., консультантом отдела финансов, бюджетного учета и контроля Лапиной И.Ю. проведена выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов контрактной системе в сфере закупок в Кировском областном государственном бюджетном учреждении «Нолинская районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее по тексту Учреждение) за период с 01.01.2019 по 29.02.2020.

Проверка начата с ведома начальника Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Нолинская райСББЖ».

Проверка начата: 02.03.2020.

Проверка закончена: 30.03.2020.

1. Общие положения

Кировское областное государственное бюджетное учреждение «Нолинская райСББЖ» создано в соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 11.11.2015 № 441 «О создании бюджетных учреждений путем изменения типа существующих кировских областных государственных казенных учреждений ветеринарии» путем изменения типа Учреждения на основании решения управления ветеринарии Кировской области от 16.11.2015 № 139-52-01-08.

В настоящее время Учреждение действует на основании Устава Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Нолинская райСББЖ» (далее - Устав от 14.12.2015).

Целями деятельности Учреждения является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на закрепленной территории (пункт 2.2.1 Устава) и защита населения от болезней общих для человека и животных (пункт 2.2.2 Устава).

Согласно пункту 1.4 Устава полное наименование: Кировское областное государственное бюджетное учреждение «Нолинская районная станция по борьбе с болезнями животных». Сокращенные наименования: КОГБУ «Нолинская райСББЖ».

Согласно пункту 1.5 Устава юридический адрес Учреждения: 613440, Кировская область, Нолинский район, г. Нолинск, ул. К.Либкнехта, д. 11.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Кировская область. Функции и полномочия учредителя Учреждения выполняет управление ветеринарии Кировской области (далее - Учредитель, Управление). Учреждение находится в ведении Учредителя, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (п. 1.2 Устава).

Учреждение является некоммерческой организацией (п. 1.3 Устава).

Учреждение является юридическим лицом, имеет Устав, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим наименованием и другими реквизитами, самостоятельный баланс, лицевые счета в соответствии с действующим законодательством, печати, штампы, бланки, необходимые для выполнения возложенных на него функций, и от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде (п. 1.6 Устава).

Согласно пункту 1.11 Устава, Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Кировской области, а также правовыми актами Российской Федерации и Кировской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения являются:

- средства областного бюджета, перечисленные Учреждению в виде субсидий;
- имущество, закрепленное в установленном порядке за Учреждением органом по управлению государственной собственностью Кировской области;
- доходы, полученные от приносящей доход деятельности;
- средства, полученные в результате безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований;
- доходы от сдачи в аренду имущества Кировской области, находящегося у Учреждения на праве оперативного управления;
- иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 3.7 Устава).

Учреждение включено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1044309500058.

Учреждение 14.01.2003 поставлено на налоговый учет в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 10 по Кировской области с присвоением идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) 4321005488, с кодом причины постановки на учет (КПП) 432101001.

КОГБУ «Нолинская райСББЖ» зарегистрировано в качестве заказчика на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 01.01.2015,

идентификационный код заказчика – 24321005488432101001, код по Сводному реестру - 332D0345.

Проверка проведена выборочным способом, проверены закупки, заключенные по части 1 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) на общую сумму 1 157 673,72 рубля.

Проверены следующие контракты и договоры:

договор от 12.02.2019 № контракт-зз-2019-02-02315 на сумму 195353,00 руб. услуга по предоставлению электроснабжения;

договор от 14.05.2019 № 29 на сумму 27400,00 руб. передача оборудования;

договор от 02.09.2019 № ДК 4629 ОТ на сумму 43500,00 руб. поставка нефтепродуктов;

договор от 25.03.2019 № 69 на сумму 201218,43 руб. услуги по подготовке фасада оштукатуривание, ремонт фасада здания;

договор от 08.02.2019 № 16-2019/1 (II) на сумму 13860,00 руб. на техническое обслуживание охранно-пожарной сигнализации;

договор от 18.03.2019 № 2018/02-135 на сумму 11000,00 руб. на оказание образовательных услуг по повышению квалификации;

договор от 26.11.2019 № 859 на сумму 2565,00 руб. на поставку сжиженного углеводородного газа;

договор от 17.01.2019 № 7640-2019/ТКО на сумму 15000,00 руб. на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

договор от 19.12.2019 № 23 на сумму 1400,00 руб. на поставку товара (спец. одежда);

контракт от 11.11.2019 № 81 на сумму 20140,00 руб. поставка товаров бытовой химии;

договор от 28.02.2020 № контракт-зз-2020-02-04057 на сумму 1184009,00 руб. услуга по предоставлению электроснабжения;

контракт от 28.02.2020 № контракт-зз-2020-02-04060 на сумму 270447,84 руб. услуга по транспортировке газа;

контракт от 20.02.2020 № 133 на сумму 11250,00 руб. поставка бумаги для офисной техники;

контракт от 28.02.2020 № 170 на сумму 5220,88,00 руб. поставка канцелярских товаров;

договор от 11.02.2020 № 6 на сумму 44000,00 руб. оказание услуг по обновлению компьютеров;

контракт от 21.02.2020 № 2 на сумму 40000,00 руб. услуги связи;

контракт от 29.01.2020 № 242 на сумму 27810,00 руб. услуги по сопровождению программного обеспечения;

договор от 29.01.2020 № 2 на сумму 43300,00 руб. поставка нефтепродуктов.

Для осуществления проверки были представлены следующие документы и сведения:

копии контрактов и договоров, заключенных Учреждением в течение проверяемого периода;

копии приказов Учреждения, регламентирующих закупочную деятельность;

копии документов, свидетельствующих о приемке и оплате товаров, работ, услуг.

2. Наличие локальных правовых актов в сфере закупок.

В КОГБУ «Нолинская райСББЖ» созданы комиссии, утвержденные приказом начальника Учреждения:

от 09.01.2019 № 10 «О создании комиссии и назначении ответственных за размещение государственного заказа»;

от 01.06.2019 № 34 «О создании комиссии и назначении ответственных за размещение государственного заказа».

Данными приказами назначены контрактные управляющие и назначены комиссии по приемке товара и по приемке выполненных работ.

Приказом начальника Учреждения от 09.01.2020 № 13 «О создании комиссии и назначении ответственных за размещение государственного заказа» назначены контрактные управляющие и назначены комиссии по приемке товара; по приемке выполненных работ.

Контрактные управляющие – заместитель начальника по лабораторной работе КОГБУ «Нолинская райСББЖ» Куликова Ирина Александровна и главный бухгалтер КОГБУ «Нолинская райСББЖ» Манылова Татьяна Леонидовна.

Контрактный управляющий (Манылова Т.Л.) имеет высшее образование, в 2019 году прошла профессиональную переподготовку в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Учебный центр СКБ Контур» по дополнительной профессиональной программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 256 академических часов.

Заместитель начальника по лабораторной работе КОГБУ «Нолинская райСББЖ» Куликова Ирина Александровна имеет высшее образование, в сфере закупок профессиональную переподготовку не проходила.

3. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Планирование закупочной деятельности.

Согласно статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков. Бюджетные учреждения в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения формируют планы за-

купок и утверждают в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Утвержденные планы закупок размещают в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана.

План закупок Учреждения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 г.г. утвержден начальником учреждения 18.01.2019, и опубликован в ЕИС 21.01.2019. План закупок опубликован в ЕИС в срок.

Согласно части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

План-график закупок на 2019 утвержден руководителем Учреждения 28.01.2019 и опубликован в ЕИС 29.01.2019. В течение проверяемого периода изменения в план-график на 2019 год вносились своевременно.

В план-график на 2019 год внесены изменения, которые были размещены в ЕИС в сфере закупок: 08.02.2019, 03.09.2019, 19.11.2019. Все изменения, вносимые в план-график, опубликовывались на ЕИС в срок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждены требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

План-график формируется на срок, соответствующий сроку действия закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Учреждением 23.01.2020 и опубликован в ЕИС 28.01.2020.

4. Осуществление закупок конкурентными способами

В проверяемом периоде КОГБУ «Нолинская райСББЖ» закупки конкурентными способами не проводила.

5. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В ходе выборочной проверки установлено, что Учреждением с 01.01.2019 по 30.09.2019 заключались договоры на приобретение материальных запасов, выполнение работ, оказании услуг, в пределах плановых назначений, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности с физическими и юридическими лицами в соответствии с Гражданским кодексом и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 4 статьи 93). На суммы заключенных договоров присвоены бюджетные обязательства.

В 2019 году заключен контракт с единственным поставщиком (пункт 29 статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013) на сумму 195353,00 рубля.

В 2020 году два контракта с единственным поставщиком (по пункту 8 и 29 статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013) на общую сумму 454456,84 руб.

В проверяемый период нарушений по части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов документов о приемке; информации об исполнении контракта, в том числе информации об оплате контракта; информации об изменении контракта - не выявлено.

В период с 01.01.2019 по 31.12.2019 Учреждением на основании пункта 4 части 1 статья 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключены договоры на общую сумму 1422302,69 рублей, в 2020 году в период с 01.01.2020 по 29.02.2020 заключены договоры на общую сумму 451 584,15 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракте (договоре) необходимо указать идентификационный код закупки.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусматривает исключений для контрактов (договоров) с единственным поставщиком (пункт 4 части 1 статья 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В нарушении части 1 статьи 23 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ Учреждением заключены отдельные договоры в 2019 году с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок: не указан идентификационный код закупки.

В соответствии с частью 2 и частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в контракте должна быть указана цена контракта, которая является твердой, и определяется на весь срок исполнения контракта, наименование товара, количество, а также включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работ или услуг, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, однако учреждением систематически нарушаются сроки оплаты по заключенным договорам:

1. Договор от 17.01.2019 № 7640-2019/ТКО на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с АО «Куприт» (Региональный оператор) на сумму 16480,00 руб. (далее договор от 17.01.2019 № 7640-2019/ТКО).

Согласно пункта 6 договора от 17.01.2019 № 7640-2019/ТКО Потребитель (Учреждение) на основании полученного счета оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Ежемесячно Потребитель оплачивал оказанные услуги АО «Куприт».

30.11.2019 АО «Куприт» выставил счет № 58986, Потребитель оплатил оказанные услуги платежным поручением от 19.12.2019 № 21367;

счет от 31.10.2019 № 54610 оплачен платежным поручением от 20.11.2019 № 592;

счет от 31.08.2019 № 37043 оплачен платежным поручением от 07.10.2019 № 421;

счет от 31.07.2019 № 31899 оплачен платежным поручением от 26.08.2019 № 367.

Таким образом, в нарушение пункта 6 договора от 17.01.2019 № 7640-2019/ТКО, Учреждением произведена оплата за оказанные услуги Региональному оператору с нарушением срока, установленного договором.

2. Контракт от 21.02.2020 № 2 на оказание услуг связи, заключенный с ПАО «Ростелеком» (Оператор) на сумму 40000,00 руб. (далее контракт от 21.02.2020 № 2).

Согласно пункта 3.5 контракта от 21.02.2020 № 2 Абонент (Учреждение) оплату услуг производит путем безналичных расчетов в течение 20 календарных дней с даты выставления счета.

31.01.2020 Оператор выставил Абоненту счет № 343000069612/1 от 31.01.2020 за оказанные услуги.

21.02.2020 Абонент оплатил за оказанные услуги платежным поручением № 66.

Таким образом, в нарушение пункта 3.5 контракта от 21.02.2020 № 2, Учреждением произведена оплата за оказанные услуги Оператору с нарушением срока, установленного контрактом.

6. Закупки у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Преимущества организациям инвалидов, а также учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, Учреждением при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта в проверяемый период не предоставлялись, и закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не осуществлялись.

Консультант отдела финансов, бюджетного учета и контроля управления ветеринарии Кировской области

Начальник КОГБУ
«Нолинская райСББЖ»

Акт на согласование передачи



И.Ю. Лапина

И.Ю. Лапина

В.Ю. Трубицын

В.Ю. Трубицын

« 06 » апреля 2020 года