

А К Т

г. Киров

26 апреля 2019

На основании Порядка осуществления органами исполнительной власти Кировской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.12.2013 № 241/858, постановления Правительства Кировской области от 19.12.2018 № 588-П «О мерах по выполнению закона Кировской области от 18.12.2018 № 210-ЗО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», плана ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков управления ветеринарии Кировской области на 2019 год, утвержденного приказом управления ветеринарии Кировской области от 28.03.2019 № 68-ОД, удостоверения от 28.03.2019 № 91, выданного начальником управления ветеринарии Кировской области Чучалиным С.Ф., консультантом отдела финансов, бюджетного учета и контроля Лапиной И.Ю. в период со 01.04.2019 по 26.04.2019 проведена выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов контрактной системе в сфере закупок в Кировском областном государственном бюджетном учреждении «Вятскополянская районная станция по борьбе с болезнями животных» (далее по тексту Учреждение) за период с 01.12.2018 по 31.03.2019 года.

Проверка начата с ведома начальника Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Вятскополянская райСББЖ».

Проверка начата: 01.04.2019 года.

Проверка закончена: 26.04.2019 года.

1. Общие положения

Кировское областное государственное бюджетное учреждение «Вятскополянская райСББЖ» создано в соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 11.11.2015 № 441 «О создании бюджетных учреждений путем изменения типа существующих кировских областных государственных казенных учреждений ветеринарии» путем изменения типа Учреждения на основании решения управления ветеринарии Кировской области от 16.11.2015 № 139-52-01-08.

В настоящее время Учреждение действует на основании Устава Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Вятскополянская райСББЖ» (далее - Устав от 14.12.2015).

Целями деятельности Учреждения является обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на закрепленной территории (пункт 2.2.1 Устава) и защита населения от болезней общих для человека и животных (пункт 2.2.2 Устава).

Согласно пункту 1.4 Устава полное наименование: Кировское областное государственное бюджетное учреждение «Вятскополянская районная станция по борьбе с болезнями животных». Сокращенные наименования: КОГБУ «Вятскополянская райСББЖ».

Согласно пункту 1.5 Устава юридический адрес Учреждения: 612961, Кировская область, город Вятские Поляны, улица Советская, 93.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Кировская область. Функции и полномочия учредителя Учреждения выполняет управление ветеринарии Кировской области (далее - Учредитель, Управление). Учреждение находится в ведении Учредителя, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (п. 1.2 Устава).

Учреждение является некоммерческой организацией (п. 1.3 Устава).

Учреждение является юридическим лицом, имеет Устав, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим наименованием и другими реквизитами, самостоятельный баланс, лицевые счета в соответствии с действующим законодательством, печати, штампы, бланки, необходимые для выполнения возложенных на него функций, и от своего имени приобретает имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде (п. 1.6 Устава).

Согласно пункту 1.11 Устава, Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Кировской области, а также правовыми актами Российской Федерации и Кировской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения являются:

- средства областного бюджета, перечисленные Учреждению в виде субсидий;
- имущество, закрепленное в установленном порядке за Учреждением органом по управлению государственной собственностью Кировской области;
- доходы, полученные от приносящей доход деятельности;
- средства, полученные в результате безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований;
- доходы от сдачи в аренду имущества Кировской области, находящегося у Учреждения на праве оперативного управления;
- иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 3.7 Устава).

Учреждение включено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1044303500053.

Учреждение 08.01.2004 поставлено на налоговый учет в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 14 по Кировской области с присвоением идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) 4307007613, с кодом причины постановки на учет (КПП) 430701001.

КОГБУ «Вятскополянская райСББЖ» зарегистрировано в качестве заказчика на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 04.10.2016, идентификационный код заказчика – 24307007613430701001, код по Сводному реестру - 332D0342.

Проверка проведена выборочным способом, проверены закупки, заключенные по итогам электронных аукционов, а также по пунктам 1, 4, 8, 29, 32 части 1 статьи 93 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 899201,91 рубль.

Для осуществления проверки были представлены следующие документы и сведения:

копии контрактов и договоров, заключенных Учреждением в течение проверяемого периода;

копии приказов Учреждения, регламентирующих закупочную деятельность;

копии документов, свидетельствующих о приемке и оплате товаров, работ, услуг.

2. Наличие локальных правовых актов в сфере закупок.

Приказом начальника учреждения от 01.12.2017 № 62 о возложении обязанностей по соблюдению сроков по заключенным контрактам (договорам) на бухгалтера Хрусанову Н.В.

С 28.01.2019 приказом № 28 обязанности по соблюдению сроков по заключенным контрактам (договорам) возложены на ведущего бухгалтера Долгушеву Н.С.

Контрактным управляющим в учреждении с 01 января 2018 назначен начальник учреждения Шустова М.В. (приказ начальника учреждения от 09.01.2018 № 8).

С 01.04.2019 контрактным управляющим в учреждении назначен ведущий бухгалтер Долгушева Н.С. (приказ начальника учреждения от 28.03.2019 № 38).

Контрактный управляющий (Долгушева Н.С.) имеет высшее образование, в 2019 году прошла повышение квалификации в федеральном государственном образовательном бюджетном учреждении высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по образовательной программе профессиональной переподготовки «Специалист в сфере закупок».

3. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Планирование закупочной деятельности.

Согласно статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков. Бюджетные учреждения в соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения формируют планы закупок и утверждают в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Утвержденные

планы закупок размещают в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана.

Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации, а также требования к форме планов закупок утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043.

В ходе проверки установлено, что План закупок Учреждения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 г.г. утвержден начальником учреждения 14.02.2019, и опубликован в ЕИС 15.02.2019.

В план закупок на 2019 год внесены изменения, которые были размещены в ЕИС в сфере закупок: 17.01.2019. Изменения, вносимые в план закупок, опубликовывались на ЕИС в срок.

Согласно части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него **изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика**, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

План-график закупок на 2019 опубликован Учреждением в ЕИС 17.01.2019. В течение проверяемого периода изменения в план-график на 2019 года вносились своевременно.

В план-график на 2019 год внесены изменения, которые были размещены в ЕИС в сфере закупок: 08.02.2019, 13.02.2019, 18.03.2019, 25.03.2019, 08.04.2019, 11.04.2019. Все изменения, вносимые в план-график, опубликовывались на ЕИС в срок.

4. Осуществление закупок конкурентными способами

В целях эффективного использования бюджетных средств Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с действующим законодательством РФ и Кировской области, а также правовыми актами РФ и Кировской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения.

В ходе проверки установлено, что Учреждением заключались контракты и договоры на приобретение материальных запасов, выполнение работ, оказание услуг, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с физическими и юридическими лицами в соответствии с Гражданским кодексом и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере за-

купок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на суммы заключенных контрактов (договоров) присвоены бюджетные обязательства.

В 2018 году Учреждением присвоено бюджетных обязательств на общую сумму 3 214 814,60 рублей, в том числе по договорам:

с единственным поставщиком (пункт 8, 29, 32 статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013) на общую сумму 455 139,79 рублей;

с единственным поставщиком (пункт 4 часть 1 статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013) на общую сумму 1 986 159,81 рублей.

На конец года все бюджетные обязательства выполнены в полном объеме.

В 2019 году по состоянию на 31.03.2019 заключено четыре контракта с единственным поставщиком (пункт 8, 29, 32 статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013) на общую сумму 554 800,00 рублей. По договорам с единственным поставщиком (пункт 4 часть 1 статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013) на общую сумму 999 095,64 рублей.

Частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено требование, что **в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.** В ходе выборочной проверки нарушений не выявлено.

По договору № контракт-зз-2018-01-00963 от 30.01.2018 по энергоснабжению сумма 101046,68 руб. заключено соглашение от 30.05.2018 об изменении цены контракта. В соглашении нет ссылки на реестровый номер контракта.

5. Составление отчетности

Пунктом 3 части 1 Постановления Правительства Российской Федерации № 1093 от 28.11.2013 (ред. от 21.11.2015) «О порядке подготовки и размещения в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении Государственного (муниципального) Контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» предусмотрено требование, что **указанный Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня его исполнения (исполнения этапа Контракта) либо расторжения.**

В ходе выборочной проверки Отчеты исполнения Контракта (исполнения этапа Контракта) опубликованы в ЕИС в установленные сроки. При проверке опубликованных Отчетов - формы заполнены корректно.

Нарушений в части заключения и исполнения контрактов, размещения отчетов, предусмотренных частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в ЕИС, направления в федеральный орган власти информации предусмотренной статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не выявлено.

6. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В ходе выборочной проверки установлено, что Учреждением с 01.12.2018 по 31.03.2019 заключались договоры на приобретение материальных запасов, выполнение работ, оказании услуг, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с физическими и юридическими лицами в соответствии с Гражданским кодексом и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 4 статьи 93). На суммы заключенных договоров присвоены бюджетные обязательства.

Частью 2 и частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в контракте должна быть указана цена контракта, наименование товара, количество, а также включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работ или услуг, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В силу статьи 454 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки одна сторона (продавец) обязуется передать товаров в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и оплатить. Условие договора считается согласованным, если по договору можно определить наименование и количество товара. **Если договор не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным (статья 465 ГК РФ).**

В результате выборочной проверки договоров установлено, что размер штрафа определен не на основании постановления об утверждении Правил определения размера штрафа.

Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом...» вступило в силу с 09.09.2017.

Выявлены случаи в договорах:

- на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения от 11.01.2019 на сумму 50000,00 руб. в разделе 6 договора ответственность сторон за нарушение сроков поставки товара указано пени в размере 0,01% от стоимости товара, а штраф в размере 2% от стоимости товара;

- поставки товара от 18.01.2019 № 3 не указана цена договора, не прописан конкретный срок поставки товара продавцом (пункт 3 договора);
- поставки горюче-смазочных материалов от 15.08.2018 № 108 на сумму 38575,00 руб. дополнительным соглашением от 06.11.2018 № 1 внесены изменения в цену договора. Цена договора составила 43250,00 руб.

7. Закупки у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Преимущества организациям инвалидов, а также учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, Учреждением при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта в проверяемый период не предоставлялись, и закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не осуществлялись.

В период с 01.01.2018 по 31.12.2018 проведен один электронный аукцион с ограничением только для субъектов малого предпринимательства на сумму 112185,00 руб. Заключен контракт по итогам электронного аукциона с субъектом малого предпринимательства на сумму 112185,00 руб.

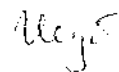
В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением своевременно размещен в ЕИС в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год (дата опубликования 25.03.2018).

Консультант отдела финансов, бюджетного учета и контроля управления ветеринарии Кировской области



И.Ю. Лапина

Начальник КОГБУ «Вятскополянская райСББЖ»



М.В. Шустова

Акт на согласовании передан

« 26 » апреля 2019 года

Экземпляр получен
Шустова М.В.