

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по региональному государственному
контролю (надзору) в области обращения с животными на 2022 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Региональный государственный надзор в области обращения с животными на территории Кировской области осуществляется управлением ветеринарии Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» и постановлением Правительства Кировской области от 29.09.2021 № 519-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кировской области».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными

правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля) являются:

деятельность по содержанию и использованию животных, иное обращение с животными (за исключением деятельности по содержанию и использованию диких животных в неволе, деятельности по использованию животных в культурно-зрелищных целях);

деятельность приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них;

здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются при содержании и использовании животных, ином обращении с животными.

На территории Кировской области в 2021 году осуществляют деятельность в области обращения с животными 9 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также около 42270 физических лиц - владельцев животных.

Управлением ветеринарии сформирован план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год. План проверок размещен на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В 2021 году проведено 4 плановые проверки юридических лиц. Типичными нарушениями, выявляемыми в ходе проверок являются нарушения требований Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области, утвержденного Постановлением Правительства Кировской области от 28.04.2020 № 216-П (далее – Порядок), в частности, территория приюта не обнесена по всему периметру забором, отсутствует система подачи горячей воды, водоотведения, санитарно-технической канализации, отсутствует охранный и пожарный сигнализация, отсутствует манеж-приёмная для проведения осмотра поступивших в приют животных, отсутствует карантинное помещение и ветеринарный пункт для оказания ветеринарной помощи животным, отсутствует отдельное отапливаемое помещение для содержания кошек, отсутствует площадка для выгула животных и иные нарушения Порядка. В

отношении двух юридических лиц по результатам проверок были возбуждены дела об административном правонарушении. В связи с тем, что административные правонарушения совершены юридическими лицами впервые и не повлекли причинения вреда или угрозы причинения жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, административные наказания юридическим лицам в виде административного штрафа были заменены на предупреждение.

В настоящее время Кодексом об административных правонарушениях не установлена административная ответственность за нарушения обязательных требований законодательства в области обращения с животными. Вместе с тем, Законом Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» предусмотрена административная ответственность статьей 4.1.1. за нарушение установленного порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Кировской области и статьей 4.1.2. за нарушение установленного порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Кировской области.

Помимо надзорных мероприятий Управлением организованы мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2021 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, проводится управлением ветеринарии на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными на 2021 год, утвержденной приказом управления ветеринарии Кировской области от 11.12.2020 № 269-ОД (в ред. приказа начальника управления ветеринарии Кировской области от 22.01.2021 № 18-ОД), которая размещена на официальном сайте управления ветеринарии Кировской области в сети «Интернет» <http://vetuprkirov.ru/prochie-dokumenty>.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится управлением ветеринарии в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Реализация мероприятий по профилактике на 2021 год включает в себя следующее:

1. Приказом начальника управления ветеринарии от 29.12.2020 № 296-ОД утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного надзора в области обращения с животными (далее - Перечень НПА). Перечень НПА размещен на официальном сайте управления ветеринарии в сети «Интернет».
<http://vetuprkirov.ru/normativnye-pravovye-akty-v-oblasti-obrashheniya-s-zhivotnymi>

2. Информирование хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными управлением ветеринарии осуществляется путем ежегодного размещения на официальном сайте управления ветеринарии Кировской области и на сайте Правительства Кировской области в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике управления ветеринарии Кировской области по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными и руководством по соблюдению обязательных требований.

3. Ежегодное размещение результатов надзорной деятельности с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений размещены на официальном сайте управления ветеринарии в сети «Интернет»
<http://vetuprkirov.ru/rezultaty-proverok>

4. Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок» в установленные сроки.

5. Подготовка доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) управлением ветеринарии Кировской области за 2020 год был размещен в электронном виде в 2021 году посредством государственной автоматизированной системы «Управление» (далее - ГАС «Управление») и размещен на официальном сайте управления ветеринарии Кировской области в сети «Интернет» <http://vetuprkirov.ru/rezultaty-proverok>.

6. Размещение раз в полугодие результатов осуществления контрольной (надзорной) деятельности в форму федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством ГАС «Управление».

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году планируется управлением ветеринарии в условиях вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Требования к

профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV Федерального закона № 248-ФЗ «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований».

В настоящий момент существующая нормативная правовая база в области обращения с животными не достаточна, отсутствуют нормативные правовые акты Российской Федерации, уточняющие и разъясняющие требования к содержанию домашних животных.

Препятствием к более эффективному исполнению управлением возложенных на него функций является отсутствие в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации административной ответственности за нарушения требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ.

Руководители и должностные лица организаций, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие деятельность в сфере обращения с животными, не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине недостаточного уровня правовых знаний и правовой культуры.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели профилактической работы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи профилактической работы:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- 3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- 5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;
- 6) повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- 7) создание условий для законопослушного поведения подконтрольных субъектов;
- 8) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 9) создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;
- 10) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- 11) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

2.1. Информирование

Информирование по вопросам правоприменительной практики соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в течение года по мере необходимости.

2.2. Обобщение правоприменительной практики

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, и подлежит публичному обсуждению. Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением управления и размещается на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

2.3. Объявление предостережения

2.3.1. В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение

обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируруемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

2.3.2. Контролируемое лицо вправе подать в управление возражение в отношении предостережения в срок не позднее 30 дней со дня его получения.

2.3.3. Возражение в отношении предостережения рассматривается должностными лицами управления, указанными в пункте 1.4 настоящего Положения, в течение 30 дней со дня его получения. После чего контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

2.4. Консультирование

2.4.1. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностными лицами управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме в течение года по мере необходимости.

2.4.2. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

2.4.3. Консультирование осуществляется по вопросам:

разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

2.4.4. Письменное консультирование осуществляется по вопросам, предусмотренным пунктом 6.5.3 настоящего Положения, в случае поступления обращения в письменной форме.

2.4.5. В случае поступления трех и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте управления

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом управления.

2.4.6. При осуществлении консультирования должностное лицо управления, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля (надзора), обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.4.7. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц управления, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

2.4.8. Информация, ставшая известной должностному лицу управления, уполномоченному на осуществление регионального государственного контроля (надзора), в ходе консультирования, не может использоваться управлением в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

2.4.9. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2.5. Профилактический визит

2.5.1. Профилактические визиты проводятся в отношении:

объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;
контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными.

2.5.2. Проведение профилактического визита предлагается лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области обращения с животными, не позднее чем в течение 1 года с момента ее начала.

2.5.3. Профилактический визит проводится должностными лицами управления, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о его полномочиях, а также

об особенностях организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), проводимого в отношении объекта контроля.

2.5.4. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица исходя из отнесения его к категории риска.

2.5.5. В ходе профилактического визита должностными лицами управления, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2.5.6. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2.5.7. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом должностное лицо управления, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля (надзора), направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

2.5.8. Профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) управления может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

2.5.9. При профилактическом визите контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

2.5.9. Профилактический визит проводится в отношении объекта не реже одного раза в год, но не чаще одного раза в квартал.

Руководителем программы профилактики (далее – руководитель программы) является начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии управления ветеринарии Кировской области, телефон (8332) 27-27-40 (доп. 4010).

В случае его отсутствия обязанность руководителя программы исполняет заместитель начальника отдела, старший государственный инспектор отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии управления ветеринарии Кировской области, телефон (8332) 27-27-40 (доп. 4011).

За неисполнение программных мероприятий несет ответственность начальник отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии управления ветеринарии Кировской области, либо лицо его замещающее.

Проведение мероприятий, предусмотренных программой профилактики: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит осуществляется должностными лицами отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в сфере ветеринарии управления ветеринарии Кировской области.

Мониторинг реализации программы профилактики осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности управления ветеринарии и в доклад об итогах реализации программы профилактики, который размещается на официальном сайте управления ветеринарии в срок до 01 марта года, следующего за отчетным.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности и эффективности программы профилактики являются:

1) Доля нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, от общего числа проверок, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов, %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, к общему количеству проведенных проверок. Ожидается ежегодное уменьшение указанного показателя.

2) Доля профилактических мероприятий в объеме надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Ожидаемый результат мероприятий программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
 - снижение количества выявленных нарушений;
 - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
 - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
 - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.